



ЈП "БЕОГРАДСКА ТВРЂАВА"  
Београд, Теразије 3/У

Број 3498-1/19 Прилог

Датум 14.11.2019.

ЈП „БЕОГРАДСКА ТВРЂАВА“

Теразије 3/У, Београд - Стари град, Србија  
тел/факс: 011/2620 685, 2633 747  
ПИБ: 101516631, МБ: 17416774

200-2859420101862-74, Банка Поштанска штедионица а.д.

**ПРЕДМЕТ:** Додатне информације или појашњења у вези припремања понуде

Дана 11. новембра 2019. године у 12,09 часова (заводни број код наручиоца 3437-1/19 од 12.11.2019. године), пет и више дана пре истека рока за подношење понуда у отвореном поступку јавне набавке услуга обезбеђења за потребе ЈП „Београдска тврђава“, редни број јавне набавке за текућу годину: ВЈН 19/19, заинтересовано лице је у писаном облику од наручиоца тражило додатне информације односно појашњења, следећег садржаја:

„Поштовани,

Као заинтересовани понуђачи, молимо Вас да нам доставите одговоре :

**Питање 1:** Да ли имате израђен **Акт о процени ризика у заштити лица, имовине и пословања** , за предметну ЈН БРОЈ ВЈН 19/19?

Питање гласи да ли имате одрађен горе поменути елeборат ДА или НЕ, не односи се на његов садржај у складу са чланом 5.УРЕДБА О БЛИЖИМ КРИТЕРИЈУМИМА ЗА ОДРЕЂИВАЊЕ ОБАВЕЗНО ОБЕЗБЕЂЕНИХ ОБЈЕКТА И НАЧИНУ ВРШЕЊА ПОСЛОВА ЊИХОВЕ ЗАШТИТЕ ("Сл. гласник РС", бр. 98/2016), као и са Законом о приватном обезбеђењу (измене и допуне) где је јасно назначено да правна лица која врше услугу приватног обезбеђења немогу склопити Уговор ако корисник услуга не поседује акт о процени ризика у заштити лица имовине и пословања на начин не мањим од мера из самог акта које произилазе - а који представља пословну тајну.

За локације која је предмет Јавне набавке, (ако имате одрађен Акт о процени ризика у заштити ЛИМ , молим да унесете односно измените конкурсну документацију са знаком у коју групи угрожености сте сврстани односно који је ниво ризика).

У супротном да немате одрађен Акт, у складу са доле наведен ( а где сте били у Законској обавези Ваш рад усагласити са доле поменуим Законом, Уредбом Правилницима још 2017) **молим да обуставите јавну набавку у складу са Законом ЈН члан 109**, до израде поменутог Акта,или да одрадите све супротно важећим Закономима, Правилницима,Уредбом и прописима :

У складу са чланом 34. Закона о приватном обезбеђењу; Уредбом о ближим критеријумима за одређивање обавезно обезбеђених објеката и начину вршења послова њихове заштите ; На основу члана 67. Став 2. Закона о одбрани ("Службени гласник РС", број 116/07) и члана 43. став 1. Закона о влади ("Службени гласник РС", број 55/05, 71/05 - исправка, 101/07 и 65/08), на основу члана 5. став 4. Закона о приватном обезбеђењу ("Службени гласник РС", број 104/13 и 42/15) и члана 42. став 1. Закона о Влади ("Службени гласник РС", број 55/05, 71/05 исправка, 101/07, 65/08, 16/11, 68/12 - УС, 72/12, 7/14 - УС и 44/14); На основу члана 33. став 2. Закона о приватном обезбеђењу ("Службени гласник РС", број 104/13), Правилник о начину вршења послова техничке заштите и коришћења техничких средстава"Службени гласник РС", број 19 од 20. фебруара 2015. 2015 - каже се да се заштита врши применом мера физичке, техничке и физичко-техничке заштите, на основу акта о процени ризика у заштити лица, имовине и пословања.

**Питање бр.2:**

Ако имате одрађен Акт о процени ризика у заштити лица имовине и пословања, да ли сте јавну набавку усагласили са поменутиим актом у смислу потребног броја извршиоца службеника обезбеђења и техничке заштите из разлога јер на основу измена и допуна Закона о приватном обезбеђењу даваоц услуга је у прекршају ако потпише Уговор са корисником услуга **мањим од прописаних мера у самом Акту о процени ризика у заштити ЛИП**.(казна предвиђена за даваоца услуга ФТО је од 500.000,00 - 2.000.000,00), односно ако немате израђен акт о процени ризика у заштити лица имовине и пословања ни једно лиценцирано правно лице несме да потпише Уговор о пружању услуга предметне јавне набавке јер у том случају криши Закон о приватном обезбеђењу, те у складу стим молим да обуставите јавну набавку до израде поменутог елeбората.

Питање бр.3:

Пошто нам је познато да на објекту постоји систем техничке заштите:

Да ли поседујете план система техничке заштите,пројектну документацију израђени од стране лиценцираног лица од стране МУП РС као и уговор о обавезном одржавању?

Хвала на достављеним одговори

**Молим Вас да у складу са чланом 20. ЗЈН потврдите пријем мејла.“**



У складу са чланом 63. Закона о јавним набавкама („Сл. гласник РС“, бр. 124/12, 14/15 и 68/15 – у даљем тексту: ЗЈН), наручилац у року од три дана од дана пријема захтева даје следеће информације, односно појашњења:

## О Д Г О В О Р

Поштовани,

Комисија за јавну набавку у отвореном поступку за услуге обезбеђења за потребе ЈП „Београдска тврђава“, редни број јавне набавке за текућу годину: ВЈН 19/19 (у даљем тексту: Комисија), детаљно је проучила Ваша питања, прописе на које се позивате и које сте нам доставили у прилогу Захтева, као и чињенице и околности које наводите у образложењу Вашег Захтева.

Комисија је мишљења да је у предметном поступку у фази припреме Конкурсне документације за предметну набавку у свему поступила сагласно одредбама члана 61, 70. и 71. ЗЈН, те да су техничке спецификације за услуге које су предмет ове јавне набавке описане на начин који је објективан и који одговара потребама наручиоца, те да техничке спецификације ни на који начин нису у супротности са императивним нормама Закона о приватном обезбеђењу („Сл. гласник РС“, бр. 104/13, 42/15 и 87/18 – у даљем тексту: Закон), као ни са императивним нормама у свим осталим прописима на које се позивате и које сте доставили у Захтеву, из чега, даље, проистиче закључак Комисије да се нису стекли услови за примену одредби члана 109. ЗЈН, односно Комисија не може да препоручи наручиоцу доношење одлуке о обустави поступка предметне јавне набавке.

У предметном Захтеву наводите следеће:

**„Питање 1: Да ли имате израђен Акт о процени ризика у заштити лица, имовине и пословања , за предметну ЈН БРОЈ ВЈН 19/19?**

Питање гласи да ли имате одрађен горе поменути елeборат ДА или НЕ, не односи се на његов садржај у складу са чланом 5. УРЕДБА О БЛИЖИМ КРИТЕРИЈУМИМА ЗА ОДРЕЂИВАЊЕ ОБАВЕЗНО ОБЕЗБЕЂЕНИХ ОБЈЕКТА И НАЧИНУ ВРШЕЊА ПОСЛОВА ЊИХОВЕ ЗАШТИТЕ ("Сл. гласник РС", бр. 98/2016), као и са Законом о приватном обезбеђењу (измене и допуне) где је јасно назначено да правна лица која врше услугу приватног обезбеђења немогу склопити Уговор ако корисник услуга не поседује акт о процени ризика у заштити лица имовине и пословања на начин не мањим од мера из самог акта које произилазе - а који представља пословну тајну.

За локације која је предмет Јавне набавке, (ако имате одрађен Акт о процени ризика у заштити ЛИМ , молим да унесете односно измените конкурсну документацију са назнаком у коју групи угрожености сте сврстани односно који је ниво ризика).

У супротном да немате одрађен Акт, у складу са доле наведен ( а где сте били у Законској обавези Ваш рад усагласити са доле поменуим Законом, Уредбом Правилницима још 2017) ,**молим да обуставите јавну набавку у складу са Законом ЈН члан 109**, до израде поменутог Акта,или да одрадите све супротно важећим Закономима, Правилницима,Уредбом и прописима :

У складу са чланом 34. Закона о приватном обезбеђењу; Уредбом о ближим критеријумима за одређивање обавезно обезбеђених објеката и начину вршења послова њихове заштите ; На основу члана 67. Став 2. Закона о одбрани ("Службени гласник РС", број 116/07) и члана 43. став 1. Закона о влади ("Службени гласник РС", број 55/05, 71/05 - исправка, 101/07 и 65/08), на основу члана 5. став 4. Закона о приватном обезбеђењу ("Службени гласник РС", број 104/13 и 42/15) и члана 42. став 1. Закона о Влади ("Службени гласник РС", број 55/05, 71/05 исправка, 101/07, 65/08, 16/11, 68/12 - УС, 72/12, 7/14 - УС и 44/14); На основу члана 33. став 2. Закона о приватном обезбеђењу ("Службени гласник РС", број 104/13), Правилник о начину вршења послова техничке заштите и коришћења техничких средстава"Службени гласник РС", број 19 од 20. фебруара 2015. 2015 - каже се да се заштита врши применом мера физичке, техничке и физичко-техничке заштите, на основу акта о процени ризика у заштити лица, имовине и пословања.“



## Одговор на питање 1:

Не, ЈП „Београдска тврђава“ нема и није у обавези да има израђен акт о процени ризика у заштити лица, имовине и пословања, за предметну јавну набавку услуга обезбеђења за потребе ЈП „Београдска тврђава“, редни број јавне набавке за текућу годину: ВЈН 19/19.

Наиме, изменама Закона изостављен (брисан) је ранији став 4. члана 5. Закона на основу кога је била донета, а сада се елиминише из правног поретка Уредба о ближим критеријумима за одређивање обавезно обезбеђених објеката и начину вршења послова њихове заштите („Сл. гласник РС“, бр. 98/2016). Како ни Уредбом нису конкретније одређивани обавезно обезбеђени објекти, „имаоци“ разних објеката били су у дилеми да ли објекти које користе спадају у обавезно обезбеђене објекте или не. Без Уредбе је још неизвесније како ће бити разрешена ова дилема. Изменама Закона, односно преосталим одредбама члана 5. Закона, не прописују се ни досадашњи критеријуми за одређивање обавезно обезбеђених објеката, а и сам опстанак законске категорије „обавезно обезбеђени објекти“ дугорочно је упитан будући да је истовремено са изменама Закона ступио на снагу и Закон о критичној инфраструктури („Сл. гласник РС“, бр. 87/2018), којим је ова материја конзумирана сврставањем у критичну инфраструктуру (и) тим законом дефинисаних објеката и њихових делова.

Такође, а ради прецизности, као заинтересованом понуђачу, дајемо Вам додатне информације и појашњења у вези припремања понуде за предметну набавку, у смислу чињенице да се наведеном Уредбом ближе уређују критеријуми за одређивање објеката који се обавезно обезбеђују и начин вршења послова њихове заштите, те да се мере обавезног обезбеђења објеката односе на субјекте, односно правна лица којима тај објекат припада.

Простор Београдске тврђаве и парка Калемегдан, на коме се пружају услуге које су предмет набавке коју спроводи Јавно предузеће „Београдска тврђава“ у својству наручиоца, не припада Јавном предузећу „Београдска тврђава“.

Сходно одредбама Закона о јавној својини („Сл. гласник РС“, бр. 72/2011, 88/2013, 105/2014, 104/2016 - др. закон, 108/2016, 113/2017 и 95/2018), простор Београдске тврђаве и парка Калемегдан – земљиште и објекти који су поверени на управљање Јавном предузећу „Београдска тврђава“, су добра од општег интереса на којима је засновано право јавне својине у својини Републике Србије, коју заступа Републичка дирекција за имовину Републике Србије, те у смислу Уредбе на коју се позивате, Дирекцији припада „објекат“.

Према многим стручним коментарима (које сте и сами доставили у Захтеву), питање да ли је потребна или није потребна процена ризика (обавезна или добровољна) била је и сада је дилема како у стручним коментарима, тако и код бројних корисника услуга у досадашњој примени Закона. У иновираним члану 20. Закона процена ризика је са услуга техничке заштите проширена и на све друге услуге приватног обезбеђења. Задржано је кључно решење које се односи на (добровољно) закључење уговора корисника услуга са даваоцем тих услуга, али уз одређене допуне које се односе на процену ризика. Наиме, према ставу 4. тог члана, давалац услуга приватног обезбеђења, осим услуга процене ризика, са корисником услуга не може да закључи уговор којим се уговара мањи ниво услуга обезбеђења од оних који су предвиђени актом о процени ризика у заштити лица, имовине и пословања када је ова процена обавезна у складу са овим законом. Ово решење захтеваће јаснији одговор на више питања о неприкосновености процене ризика и о случајевима када је то процена ризика „обавезна у складу са овим Законом“, као и тумачење доносиоца Закона. Такође, а према стручним коментарима, одредбе о разврставању микро, малих, средњих и великих правних лица предвиђене Законом о рачуноводству („Сл. гласник РС“, бр. 62/2013 и 30/2018), које су основ за питање обавезника субјектата пороцене ризика, нису подесне за непосредну примену у области приватног обезбеђења без ближег уређивања начина њихове примене у овој области, које изменама Закона није предвиђено.

Како се у предметном Захтеву позивате на „Правилник о начину вршења послова техничке заштите и коришћења техничких средстава“ Службени гласник РС, број 19 од 20. фебруара 2015. 2015 - каже се да се заштита врши применом мера физичке, техничке и физичко-техничке заштите, на основу акта о процени ризика у заштити лица, имовине и пословања.“, Комисија је била у недоумици, али под претпоставком да сте мислили на наведени Правилник, који је измењен и допуњен Правилником о изменама и допунама Правилника о начину вршења послова техничке заштите и коришћења техничких средстава („Сл. гласник РС“, бр. 71/2017), а којим се ближе се прописује начин вршења послова техничке заштите и коришћења техничких средстава у обављању послова приватног обезбеђења, као и да су правна и физичка лица корисници услуга техничке заштите, односно уређаја, опреме и система техничке заштите, дужни да начин коришћења уређаја, средстава и система техничке заштите ускладе са одредбама Правилника у року од 12 месеци од дана његовог ступања на снагу, односно до 29. јула 2018. године, Комисија је становишта да се предмет ове јавне набавке услуга не може подвести под овај акт.



Како смо Вам одговорили и на конкретно Питање бр. 3, на простору Београдске тврђаве и парка Калемегдан – земљишту и објектима повереним на управљање Јавном предузећу „Београдска тврђава“, још увек није успостављен систем вршења послова техничке заштите и коришћења техничких средстава у обављању послова приватног обезбеђења, али постоје наговештаји да надлежни органи Републике Србије и Града Београда интезивно раде на пројектовању и планирању таквог ситета, који, као што Вам је познато, захтева веома озбиљна системска решења, мултидисциплинаран приступ разноврсних струка и субјеката, дугорочно планирање и значајна средства.

И поред увида у прописе на које сте се у Захтеву позвали, а пре свега „члан 67. Став 2. Закона о одбрани ("Службени гласник РС", број 116/07) и члана 43. став 1. Закона о влади ("Службени гласник РС", број 55/05, 71/05 - исправка, 101/07 и 65/08), и члана 42. став 1. Закона о Влади ("Службени гласник РС", број 55/05, 71/05 исправка, 101/07, 65/08, 16/11, 68/12 - УС, 72/12, 7/14 - УС и 44/14)", Комисија није разумела основаност Вашег позивања на исте и њихову колерацију са предметом ове јавне набавке услуга.

Наиме, у Захтеву се позивате на члан 67. став 2. Закона о одбрани („Сл. лист СРЈ“, бр. 43/94, 11/95 - одлука СУС, 28/96, 44/99, 3/2002 и „Сл. гласник РС“, бр. 116/2007 - др. закон), који утврђује: „Тајним подацима о одбрани земље, у смислу овог закона, сматрају се документи, подаци о борбеним и другим материјалним средствима, објектима, мерама и радњама и други подаци чије би откривање могло нанети штету одбрани и безбедности земље.“

Како су одредбе Закона о одбрани („Сл. лист СРЈ“, бр. 43/94, 11/95 - одлука СУС, 28/96, 44/99 и 3/2002 и „Сл. гласник РС“, бр. 116/2007 - др. закон, 72/2009 - др. закон, 88/2009 - др. закон и 104/2009 - др. закон), у целости престале да важе 7. јула 2010. године, није нам јасан основ навођења истог. Поједине његове одредбе сукцесивно су престајале да важе даном ступања на снагу, односно почетком примене закона, и то: даном ступања на снагу Закона о одбрани („Сл. гласник РС“, бр. 116/2007) - 19. децембра 2007. године; даном ступања на снагу Закона о војној, радној и материјалној обавези („Сл. гласник РС“, бр. 88/2009) - 5. новембра 2009. године; даном почетка примене Закона о тајности података („Сл. гласник РС“, бр. 104/2009) - 1. јануара 2010. године и даном почетка примене Закона о ванредним ситуацијама („Сл. гласник РС“, бр. 111/2009) - 7. јула 2010. године, када Закон у целости престаје да важи.

Такође, како се у Захтеву позивате на члан 43. став 1. Закона о влади ("Службени гласник РС", број 55/05, 71/05 - исправка, 101/07 и 65/08), који утврђује: „Влада одлуком оснива јавна предузећа, установе и друге организације, предузима мере и уређује питања од општег значаја и одлучује о другим стварима за које је законом или уредбом одређено да их Влада уређује одлуком.“, као и на члан 42. став 1. Закона о Влади ("Службени гласник РС", број 55/05, 71/05 исправка, 101/07, 65/08, 16/11, 68/12 - УС, 72/12, 7/14 - УС и 44/14), који утврђује: „Влада уредбом подробније разрађује однос уређен законом, у складу са сврхом и циљем закона.“ И поред цитираних одредби, као и увида у новелиране, данас важеће одредбе Закона о влади ("Сл. гласник РС", бр. 55/2005, 71/2005 - испр., 101/2007, 65/2008, 16/2011, 68/2012 - одлука УС, 72/2012, 7/2014 - одлука УС, 44/2014 и 30/2018 - др. закон), Комисија, и поред најбоље воље, није могла да закључи који је основ позивања на наведене прописе и њихов однос са предметом ове јавне набавке.

У предметном Захтеву наводите следеће:

**„Питање бр.2:**

Ако имате одрађен Акт о процени ризика у заштити лица имовине и пословања, да ли сте јавну набавку усагласили са поменутиим актом у смислу потребног броја извршиоца службеника обезбеђења и техничке заштите из разлога јер на основу измена и допуна Закона о приватном обезбеђењу даваоц услуга је у прекршају ако потпише Уговор са корисником услуга мањим од прописаних мера у самом Акту о процени ризика у заштити ЛИП.(казна предвиђена за даваоца услуга ФТО је од 500.000,00 - 2.000.000,00), односно ако немате израђен акт о процени ризика у заштити лица имовине и пословања ни једно лиценцирано правно лице несме да потпише Уговор о пружању услуга предметне јавне набавке јер у том случају крши Закон о приватном обезбеђењу, те у складу стим молим да обуставите јавну набавку до израде поменутог елелбората.“



## **Одговор на питање 2:**

Како ЈП „Београдска тврђава“ нема и није у обавези да има израђен акт о процени ризика у заштити лица, имовине и пословања, следствено није могло бити ни усаглашавања потребног броја извршилаца службеника обезбеђења са наведеним актом за предметну јавну набавку услуга обезбеђења за потребе ЈП „Београдска тврђава“, редни број јавне набавке за текућу годину: ВЈН 19/19.

Комисија је мишљења да је у предметном поступку у фази припреме Конкурсне документације за предметну набавку у свему поступила сагласно одредбама члана 61, 70. и 71. ЗЈН, те да су техничке спецификације за услуге које су предмет ове јавне набавке описане на начин који је објективан и који одговара потребама наручиоца, те да техничке спецификације ни на који начин нису у супротности са императивним нормама Закона о приватном обезбеђењу, из чега, даље, проистиче закључак Комисије да се нису стекли услови за примену одредби члана 109. ЗЈН, односно Комисија не може да препоручи наручиоцу доношење одлуке о обустави поступка предметне јавне набавке.

У предметном Захтеву наводите следеће:

„Питање бр.3:

Пошто нам је познато да на објекту постоји систем техничке заштите:

Да ли поседујете план система техничке заштите, пројектну документацију израђени од стране лиценцираног лица од стране МУП РС као и уговор о обавезном одржавању?“

## **Одговор на питање 3:**

ЈП „Београдска тврђава“ не поседује и није у обавези да поседује „план система техничке заштите, пројектну документацију израђени од стране лиценцираног лица од стране МУП РС као и уговор о обавезном одржавању“.

ЈП „Београдска тврђава“ нема успостављен систем техничке заштите на објекту у смислу одредби Закона о приватном обезбеђењу.

Овај акт се доставља електронским путем подносиоцу, објављује се на Порталу јавних набавки и на интернет страници наручиоца.

С поштовањем,

Комисија за јавну набавку у отвореном поступку  
за услуге обезбеђења за потребе ЈП „Београдска тврђава“,  
редни број јавне набавке за текућу годину: ВЈН 19/19